



ด่วนมาก

ที่ มท 0313.4/ว 1274

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎางค์ กทม. 10200

13 พฤษภาคม 2545

เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

ด้วยปรากฏว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีล่าช้า ซึ่งมีสาเหตุมาจากขาดการเตรียมความพร้อมในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการรวบรวมข้อมูล โครงการ กิจกรรม และการรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่างๆ ไม่ครบถ้วน เป็นเหตุให้คณะผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายต่อสภาท้องถิ่นไม่ทันภายในระยะเวลาที่ระเบียบกำหนด

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมในการจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของตนเอง ให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการและมีผลบังคับใช้ได้ทันภายในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ตามขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. ชั้นเตรียมการจัดทำร่างงบประมาณรายจ่าย ซึ่งเป็นความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่งบประมาณและผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำประมาณการรายรับ และรายจ่ายให้เสร็จเรียบร้อยและมีเวลาเพียงพอที่จะเสนอเรื่อง เพื่อให้มีการประชุมสภาท้องถิ่นได้ทันภายในวันที่ 15 สิงหาคม โดยการจัดทำประมาณการรายรับ ให้ถือยอดการประมาณการให้ใกล้เคียงกับรายรับที่ได้รับจริงในปีที่ผ่านมาและจัดทำแผนงาน/โครงการใช้จ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในชั้นตอนนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอได้แนะนำและชักชวนแนวทางปฏิบัติโดยอาจกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจกระทำได้ โดยวิธีการประชุมชี้แจง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดโดยใช้ปฏิทินงบประมาณตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 2411 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2541 เป็นแนวทางในการดำเนินการและมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะเพื่อรายงานผลการปฏิบัติให้ทราบทุกระยะ

ในกรณีที่พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ยังไม่มีการเตรียมจัดทำร่างงบประมาณ หรือมีแนวโน้มว่า ไม่สามารถจะเสนอร่างงบประมาณต่อสภาท้องถิ่นได้ทันภายในวันที่ 15 สิงหาคม ให้

จังหวัดหรืออำเภอ ตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏเบื้องต้นว่าความล่าช้าเกิดจากความบกพร่องของเจ้าหน้าที่หรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือไม่ เพราะเหตุใด โดยให้ดำเนินการกำกับดูแล และแนะนำ แนวทางปฏิบัติให้ปรากฏหลักฐาน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีปัญหาในการปฏิบัติจัดทำร่างงบประมาณซึ่งอยู่นอกเหนือขีดความสามารถของตนเองแล้วก็ขอให้จังหวัดและอำเภอช่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามที่เห็นว่าเหมาะสมหรือตามที่ได้รับร้องขอ

2. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอได้ตรวจสอบร่างงบประมาณรายจ่ายของท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า และในขั้นตอนการประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่าย ให้ตรวจสอบข้อมูลการอภิปรายของสมาชิกสภาท้องถิ่นโดยละเอียด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของท้องถิ่นตามกฎหมายซึ่งจะทำให้การใช้ดุลพินิจการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นไปโดยไม่ล่าช้าและมีข้อมูลประกอบที่ครบถ้วน สามารถแสดงเหตุผลในการใช้ดุลพินิจได้อย่างถูกต้อง

3. ในกรณีที่ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ภายในวันที่ 15 สิงหาคม และมีได้ขอขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณต่อสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 24 หรือขอขยายเวลาแล้ว แต่สภาท้องถิ่นไม่อนุมัติ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง โดยให้ปรากฏคำชี้แจงของผู้รับผิดชอบในการจัดทำร่างงบประมาณและเหตุผลของฝ่ายสภาท้องถิ่นที่ไม่อนุมัติ (กรณีสภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ขยายเวลาการจัดทำร่างงบประมาณ) พร้อมทั้งเร่งรัดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างงบประมาณได้ทันภายในกำหนดเวลาที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาก่อนสิ้นปีงบประมาณ

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นอนุมัติให้ขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณภายหลังจากวันที่ 15 สิงหาคม ก็ให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้มีการเสนอร่างเพื่อให้สภาท้องถิ่นได้พิจารณาให้ทันก่อนสิ้นปีงบประมาณด้วยเช่นเดียวกัน

4. เมื่อถึงวันเริ่มต้นปีงบประมาณ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ถือว่าเกิดความเสียหายต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของประชาชน ถึงแม้ว่าตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอนุญาตให้ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ส่งมาไปใช้ก่อนได้เฉพาะในหมวดรายจ่ายที่กำหนดไว้ก็เป็นเพียงการกำหนดข้อปฏิบัติเพื่อให้การบริหารราชการของท้องถิ่นสามารถดำเนินการไปได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายได้ต่อไป ภายหลังจากวันเริ่มต้นปีงบประมาณแล้ว ความเสียหายที่มีต่อประชาชนและประเทศชาติโดยส่วนรวมก็จะมีมากขึ้นตามลำดับของเวลาที่ผ่านไป ในขั้นนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอควรจะต้องมีข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบมาแล้วว่า ความผิดหรือความบกพร่องเกิดจากฝ่ายเจ้าหน้าที่งบประมาณผู้บริหารท้องถิ่น สภาท้องถิ่น หรือบุคคลใดไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ หรือปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดย

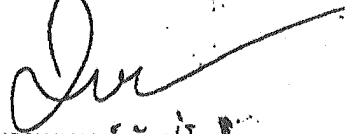
มิชอบหรือไม่เพียงใด ก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอดำเนินการเพื่อบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยกำกับดูแล ตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 143 ลงวันที่ 17 มกราคม 2545 ที่ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้ทราบโดยเคร่งครัด

5. ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ควรจะต้องมีการตรวจสอบให้ปรากฏสาระสำคัญอย่างน้อยให้พิจารณาเนื้อหาของงบประมาณและขั้นตอนการจัดทำว่าเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบที่กำหนดไว้ หรือไม่เพียงใด สำหรับในกรณีที่สภาท้องถิ่นไม่เห็นชอบกับร่างงบประมาณรายจ่าย ควรนำข้อมูล เหตุผลของฝ่ายสภาท้องถิ่นมาประกอบการพิจารณาด้วย สำหรับในขั้นตอนการปฏิบัติ ควรกำหนดตัวเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการตรวจร่างงบประมาณ ขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้การพิจารณาในขั้นตอนของผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

6. ให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการรายงานการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกำหนดเวลาตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 2085 ลงวันที่ 11 กันยายน 2543 โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนูญ วัฒนโกเมียร)

รองปลัดกระทรวง รักษาราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

นักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ร. (มท) 50723, 0-2222-7832 ต่อ 27

รสาร 0-2223-6740